



**HOHENLOHE**  
**KREIS**

# Bestandsauflösung zweier Rinderhaltungen

**Landratsamt  
Hohenlohekreis**

**Veterinäramt und  
Lebensmittelüberwachung**

Dr. Mariana Peer



## Gliederung

- **Einführung**
  - Gesetzliche Grundlagen
  - Wie kommt es zum Tierhalte- und Betreuungsverbot?
- **Der chronische Tierschutzfall**
  - Falldarstellung – praktisches und verwaltungsrechtliches Vorgehen
- **Der Akute Tierschutzfall**
  - Falldarstellung – praktisches und verwaltungsrechtliches Vorgehen
- **Learnings**



# Gesetzliche Grundlagen

## Wie kommt es zum Tierhalte- und Betreuungsverbot?

# Gesetzliche Grundlagen



## § 2 Tierschutzgesetz

Wer ein Tier hält, betreut oder zu betreuen hat,

- 1) muss das Tier seiner Art und seinen Bedürfnissen entsprechend angemessen ernähren, pflegen und verhaltensgerecht unterbringen,
- 2) darf die Möglichkeit des Tieres zu artgemäßer Bewegung nicht so einschränken, dass ihm Schmerzen oder vermeidbare Leiden oder Schäden zugefügt werden,
- 3) muss über die für eine angemessene Ernährung, Pflege und verhaltensgerechte Unterbringung des Tieres erforderlichen Kenntnisse und Fähigkeiten verfügen.

# Gesetzliche Grundlagen



## § 16 a Tierschutzgesetz

Die zuständige Behörde trifft die zur Beseitigung festgestellter Verstöße und die zur Verhütung künftiger Verstöße notwendigen Anordnungen.

# Gesetzliche Grundlagen



## § 16 a Tierschutzgesetz

Sie kann insbesondere (...)

demjenigen, der den Vorschriften des § 2, (...)

- **wiederholt** oder
- **grob** zuwidergehandelt und dadurch den von ihm gehaltenen oder betreuten Tieren
- **erhebliche** oder **länger anhaltende Schmerzen** oder **Leiden** oder
- **erhebliche Schäden** zugefügt hat,

das Halten oder Betreuen von Tieren einer bestimmten oder jeder Art untersagen (...)

# Gesetzliche Grundlagen



## § 16 a Tierschutzgesetz

(...) oder es von der Erlangung eines entsprechenden Sachkundenachweises abhängig machen,

wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass er weiterhin derartige Zuwiderhandlungen begehen wird (...).

# Gesetzliche Grundlagen



## § 16 a Tierschutzgesetz – Voraussetzungen für ein THBV

- Wiederholte oder grobe Zuwiderhandlungen gegen § 2 TSCHG
- Erhebliche oder länger anhaltende Schmerzen oder Leiden oder erhebliche Schäden
- Negative Prognose des Tierhalters

## + Verwaltungsrechtliche Voraussetzungen!

→ Handeln nach Verhältnismäßigkeitsgrundsatz

## § 16 a Tierschutzgesetz – Voraussetzungen für ein THBV

Wiederholte oder grobe Zuwiderhandlungen gegen § 2 TSCHG

- Liegen vor bei **wiederholter, grober Unterdrückung** von
  - Nahrungsverhalten
  - Ruheverhalten
  - Körperpflege
  - Mutter-Kind-Verhalten
  - Sozialverhalten
  - Erkundungsverhalten

# Gesetzliche Grundlagen



## § 16 a Tierschutzgesetz – Voraussetzungen für ein THBV

Erhebliche oder länger anhaltende Schmerzen oder Leiden oder erhebliche Schäden

- beurteilt der Amtstierarzt fachlich
- auf Erheblichkeit und Dauer

# Gesetzliche Grundlagen



## § 16 a Tierschutzgesetz – Voraussetzungen für ein THBV

### Negative Prognose des Tierhalters

- Die Behörde beurteilt, ob Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass es ohne THBV zu weiteren Verstößen kommt, anhand
  - Zahl
  - Schwere der bisherigen Verstöße

# Gesetzliche Grundlagen



## § 16 a Tierschutzgesetz – Voraussetzungen für ein THBV

### Negative Prognose des Tierhalters

- für die Begründung des THBV äußerst wichtig:
- bisherige Verstöße auflisten

# Gesetzliche Grundlagen



## § 16 a Tierschutzgesetz – Voraussetzungen für ein THBV

Negative Prognose des Tierhalters

Was tun bei einzelnen, nur kurzfristigen  
Verbesserungen der Tierhaltung?

- Auch eine Kette von Verstößen gegen § 2 TSCHG rechtfertigt die Annahme weiterer Verstöße

## Verwaltungshandeln – Voraussetzungen für ein THBV

Was beinhaltet ein Handeln nach **Verhältnismäßigkeitsgrundsatz**?

- Die Behörde muss sich ernsthaft mit
  - milderen,
  - weniger schwer in das Eigentum und in die Berufsfreiheit eingreifenden Alternativen befassen haben.

Beispiele:

- Weitere Haltung von Sachkunde abhängig machen
- Bestandsreduktion
- vorübergehende anderweitige Unterbringung bis tierschutzkonforme Haltung gewährleistet



# Fall 1

# Der Chronische Tierschutzfall

# Der chronische Tierschutzfall



## Betrieb - Eckdaten

- Familienbetrieb
- Milchviehhaltung
- Vollerwerb
- 80 Rinder / 18 Kälber z. Zt. der VOK
- wirtschaftliche Verhältnisse desolat

# Der chronische Tierschutzfall



## Betrieb - Historie

Zusammenfassung bis Mitte 2017

- 4 Vor-Ort-Kontrollen
- Sektion und Beurteilung von Tieren (TBA)
- Anordnung von Maßnahmen
- Androhung von Zwangsgeld
- Festsetzen von Zwangsgeld
- Androhen der Ersatzvornahme
- Durchführung der Ersatzvornahme

# Der chronische Tierschutzfall



HOHENLOHE  
KREIS

## Betrieb - Historie

Mitte 2017

→ Erwägung eines  
THBV

# Der chronische Tierschutzfall



## Betrieb - Historie

Ab Mitte 2017

- Wendung feststellbar
  - Besserung des Betriebes
  - vor allem deutliche Besserung während Weidesaison

# Der chronische Tierschutzfall



## Betrieb - Historie

Ab Mitte 2017

insgesamt 3 weitere Kontrollen lassen erkennen:

- Bestandsreduktion
- Einsatz eines Betriebshelfers
- Futter- und Wasserversorgung auf akzeptablem Niveau

# Der chronische Tierschutzfall



## Betrieb - Historie

Wendung im Jahr 2017

Letzte Kontrolle während Sommermonaten

→ keine Beanstandung

Folge nach Abwägung:

→ Fortführung des Betriebes wurde gewährt

→ behördlicher Druck durch Anordnung gestiegen

# Der chronische Tierschutzfall



## Maßgebliche Kontrolle 2018

### Erste Feststellungen am Hof

- 4 tote, abgemagerte Tiere im Hof abgelegt
- massiv abgemagerte Tiere im Stall
- massiv unterentwickelte Kälber
- Tiere ungefüttert
- Tränken abgestellt um 13:00 mittags

→ 3 Tiere während VOK zu euthanasieren

# Der chronische Tierschutzfall



## Maßgebliche Kontrolle 2018

### Zusammenfassung der Feststellungen / Verstöße

- Lagerung von 4 verendeten Tieren offen im Hof
- Keine Hinzuziehung Tierarzt trotz Festliegen 3 unheilbar kranker Rinder
- Keine Hinzuziehung Tierarzt trotz dringend behandlungsbedürftiger Kühe und Kälber
- Kein Tränken der festliegenden Tiere
- Abstellen der Wasserleitungen in der „Nacht“ (13:00)
- keine tägliche Überprüfung der Tiere

# Der chronische Tierschutzfall



## Maßgebliche Kontrolle 2018

### Zusammenfassung der Feststellungen / Verstöße

- starker Morast in Laufgängen und Laufstall
- Kälberabteile für Anzahl der Tiere zu klein
- Kälber ohne trockene Liegefläche
- schlechter Gesundheitszustand im Bestand
- viele Tiere hochgradig entwicklungsverzögert
- keine Kenntnisse und Fähigkeiten des Tierhalters

# Der chronische Tierschutzfall



## 1. Maßnahmen – mündliche AOs

Not-Euthanasie  
von 3 Kühen

Tierärztliche  
Behandlung von  
bedürftigen  
Tieren vor Ort

Grundversorgung  
der  
verbleibenden  
Tiere vor Ort



Plan:  
Überprüfung der Tiere  
in kurzen Intervallen

# Der chronische Tierschutzfall



## 1. Maßnahmen

Anmeldung der 3  
Kadaver zur Sektion  
TBA Sulzdorf

Not-  
Euthanasie  
von 3 Kühen

Tierärztliche  
Behandlung von  
bedürftigen Tieren  
vor Ort

Grundversorgung  
der verbleibenden  
Tiere vor Ort

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

Not-  
Euthanasie  
von 3 Kühen

Tierärztliche  
Behandlung von  
bedürftigen Tieren  
vor Ort

Grundversorgung  
der verbleibenden  
Tiere vor Ort

Anmeldung der  
3 Kadaver zur  
Sektion TBA  
Sulzdorf

# Der chronische Tierschutzfall

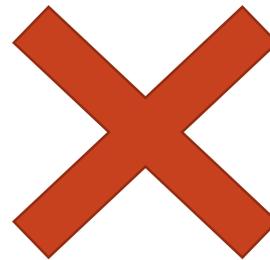


## Verwaltungshandeln

1. Priorität → Tiere fortnehmen

→ hier realistisch nicht möglich

→ Bestand umfasste 98 Tiere



Not-  
Euthanasie  
von 3 Kühen

Tierärztliche  
Behandlung von  
bedürftigen Tieren  
vor Ort

Grundversorgung  
der verbleibenden  
Tiere vor Ort

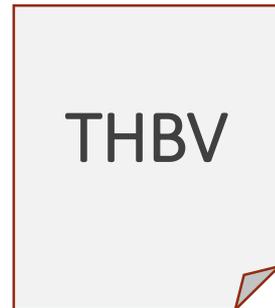
Anmeldung der  
3 Kadaver zur  
Sektion TBA  
Sulzdorf

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

1. Priorität → Tiere fortnehmen



Not-  
Euthanasie  
von 3 Kühen

Tierärztliche  
Behandlung von  
bedürftigen Tieren  
vor Ort

Grundversorgung  
der verbleibenden  
Tiere vor Ort

Anmeldung der  
3 Kadaver zur  
Sektion TBA  
Sulzdorf

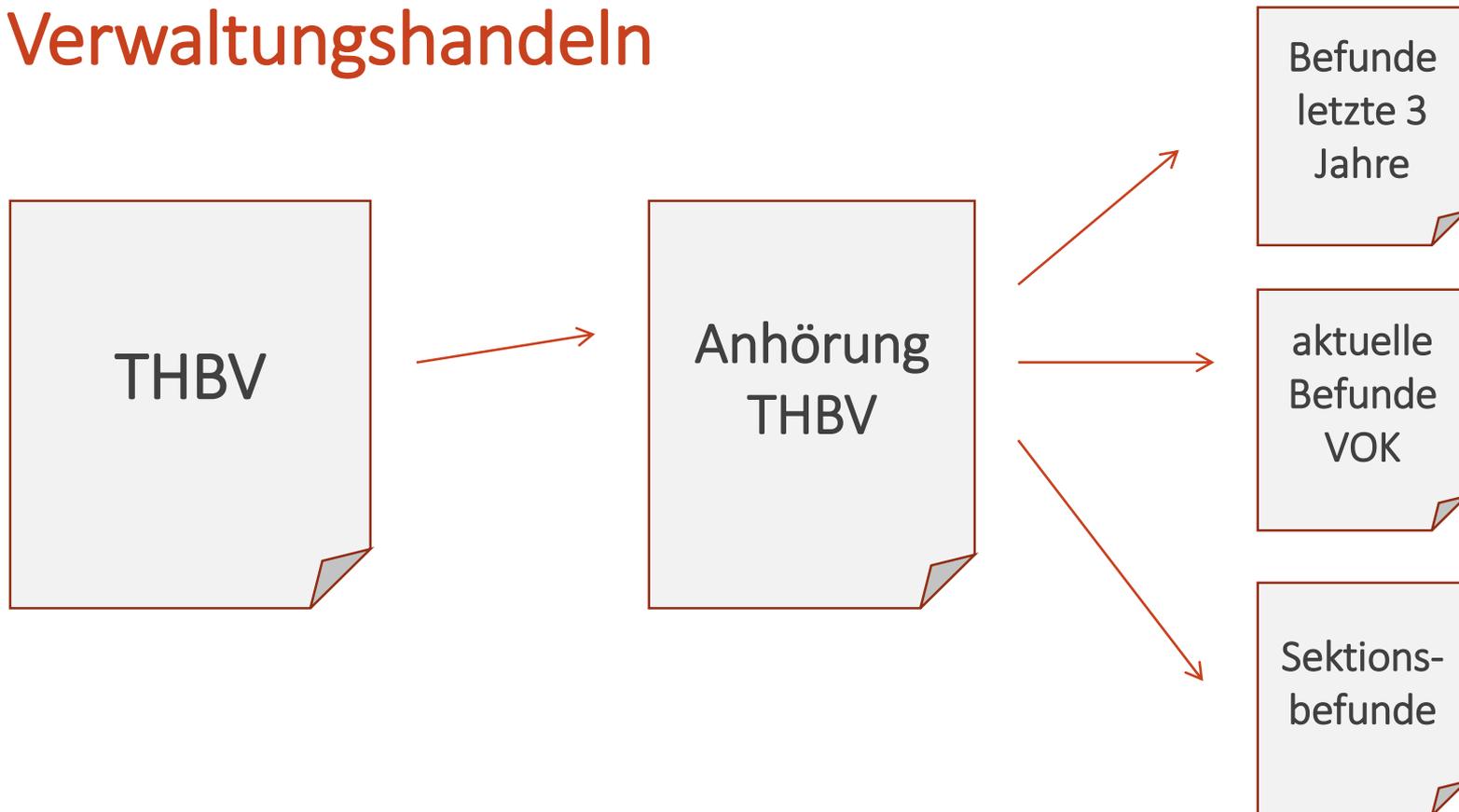


# Die Umsetzung eines THBV kann „variabel“ sein

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln



# Der chronische Tierschutzfall



Sektions-  
befunde

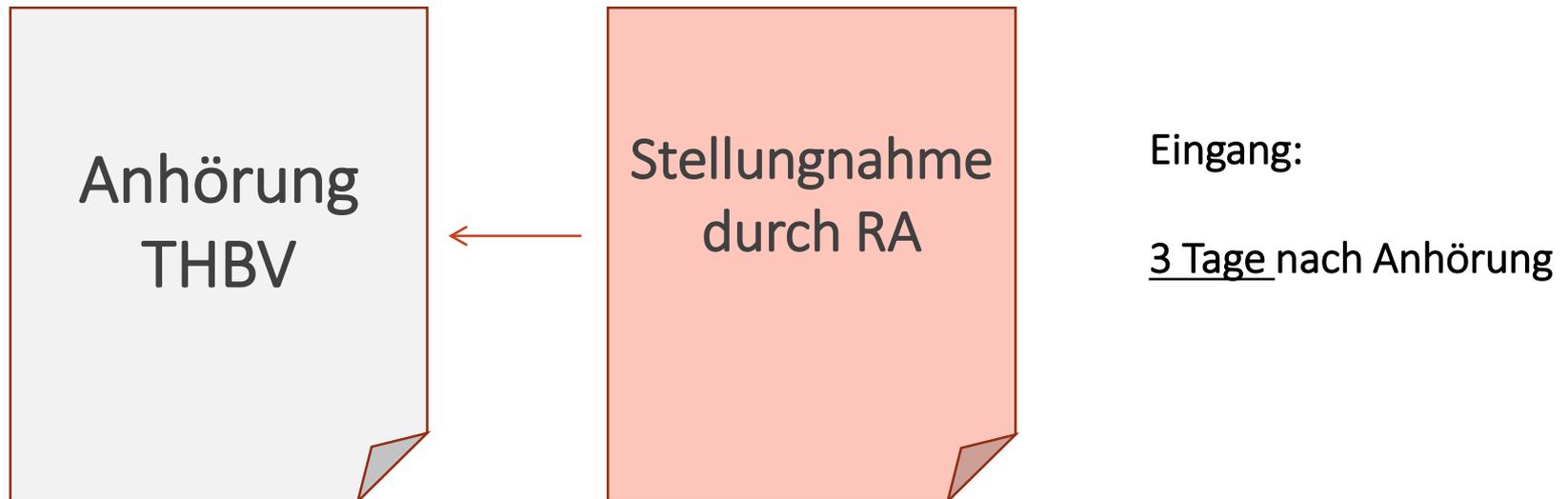
zusammengefasst:

- 3x hgr. Kachexie
- 3x mangelhafter Pflegezustand
- 3x Hautwunden bis Ulzera (Wundliegen)
  - → 1 x mit tiefreichenden Zshg-Trennungen Muskulatur - Handballgroß)
- 1 x Rusterholzsches Sohlengeschwür
- 1x stumpfes Muskeltrauma (Ausgrätschen)
- 3x leere, kontrahierte Harnblasen (Austrocknung)

# Der chronische Tierschutzfall



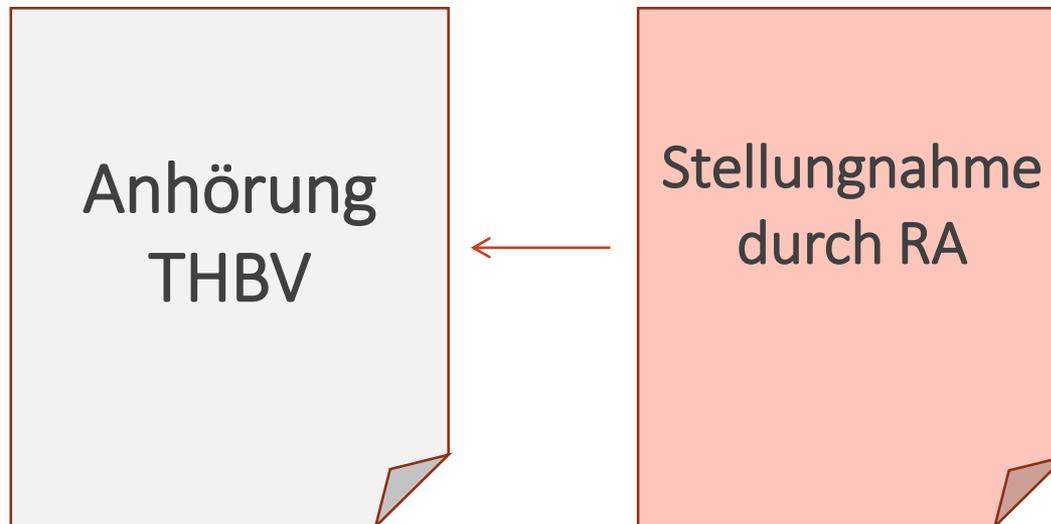
## Verwaltungshandeln



# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln



- TH zeigt Einsicht
- finanzielle Mittel werden versprochen
- Bitte um Fristverlängerung
- Bitte um persönliches Gespräch
- Wunsch nach Beratung durch Veterinäramt

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

- TH zeigt Einsicht
- finanzielle Mittel werden versprochen
- Bitte um Fristverlängerung
- Bitte um persönliches Gespräch
- Wunsch nach Beratung durch Veterinäramt

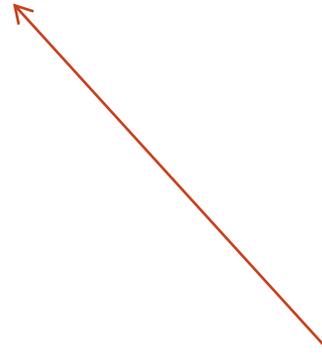
# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

➤ Veterinäramt solle vor Ort  
Punkt für Punkt  
Vorstellungen fixieren

- TH zeigt Einsicht
- finanzielle Mittel werden versprochen
- Bitte um Fristverlängerung
- Bitte um persönliches Gespräch
- Wunsch nach Beratung durch Veterinäramt



# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

kurz darauf

- Veterinäramt solle vor Ort Punkt für Punkt Vorstellungen fixieren

### Bericht

- PTA für Kontrollen beauftragt
- Schlachtungen
- Waldverkauf
- Umbauvorhaben in 6 Monaten
- Aufräumarbeiten

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

- Veterinäramt solle vor Ort  
Punkt für Punkt  
Vorstellungen fixieren

kurz darauf des weiteren:

### Fotodokumentation

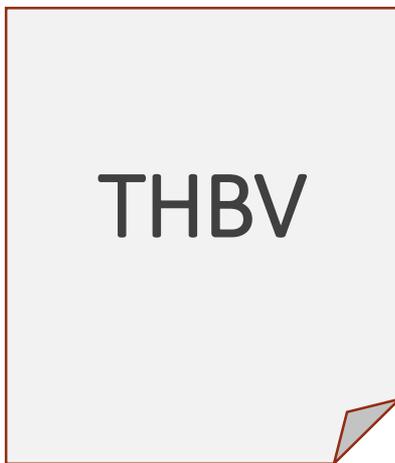
- Aufräumarbeiten
- Tiere auf Weide am Hof
- gefüllter Schrottcontainer

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

nach Abwägung:



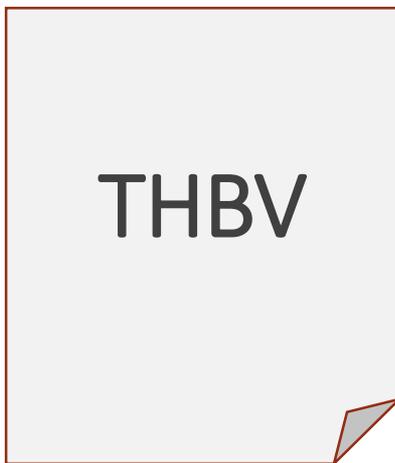
- Halte- und Betreuungsverbot Tiere jeglicher Art
- Tierbestand ist binnen 4 Wochen nach Erhalt aufzulösen
- Bestätigung der mündlichen AOs der VOK

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

nach Abwägung:



Hauptgründe:

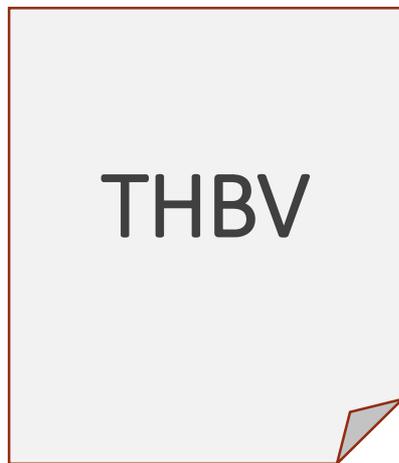
- mangelhafte charakterliche Eignung
- mangelhafte Zuverlässigkeit
- mangelhafte Kenntnisse und Fähigkeiten
- SLS ohne vernünftigen Grund

➔ unabhängig von Finanziellen Mitteln

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln



- Verbesserung
- Sinneswandel
- persönliche Schicksalsschläge
- Übernahme Sohn
- jahrzehntelang Erfolg / GLP

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

Ein Antrag auf die **Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung des Widerspruchs** gemäß §80 Abs. 5 VwGO



→ wird beim **VG** eingereicht

# Der chronische Tierschutzfall

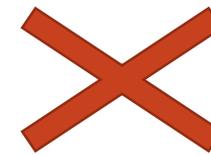


## Verwaltungshandeln



aufschiebende Wirkung des  
Widerspruchs wird  
wiederhergestellt

- Aussetzung der Vollziehung
- 1 Jahr Widerspruchsfrist



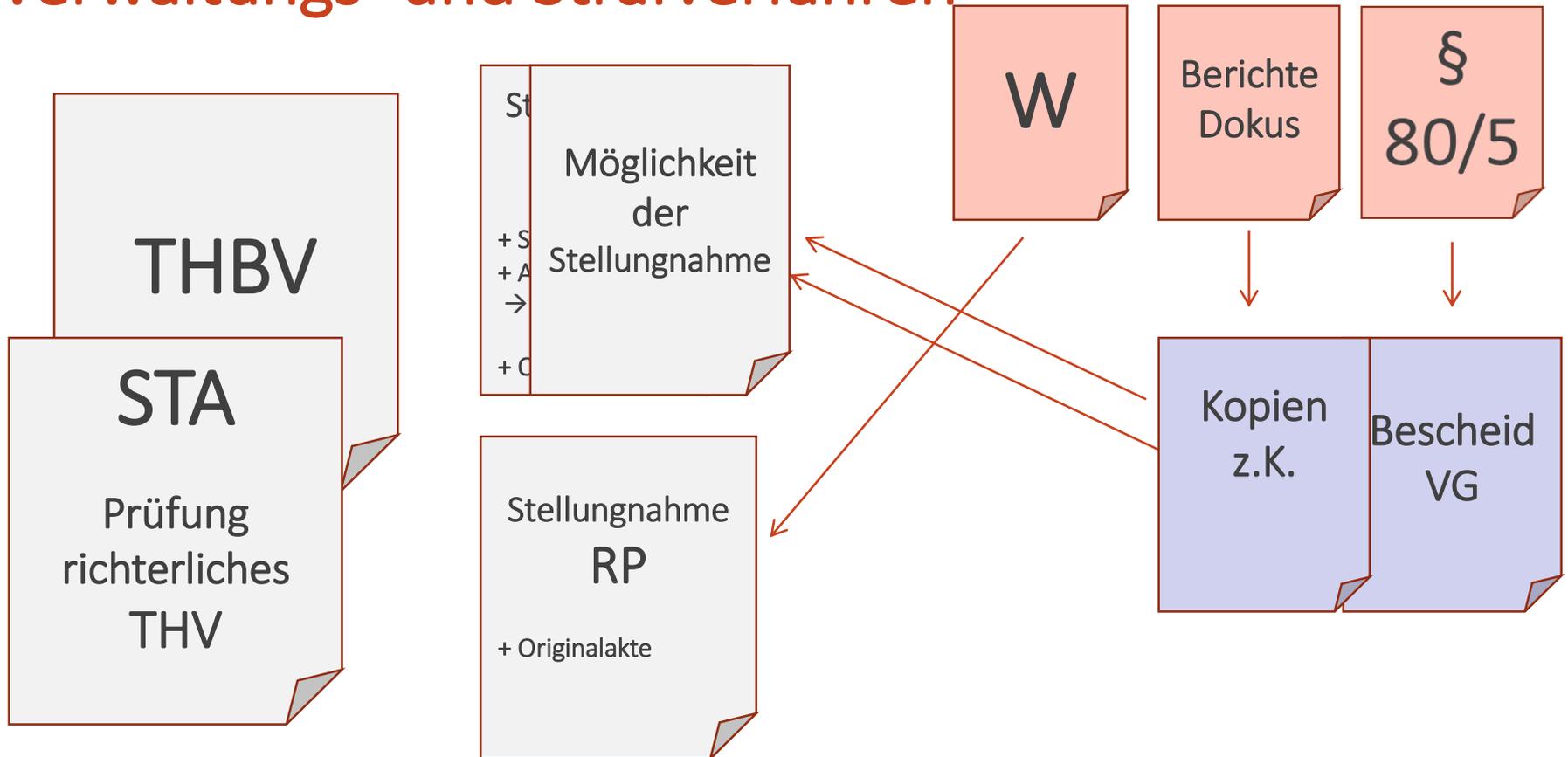
Behörde kann sofort  
vollziehen

- im Falle, dass  
sofortige Vollziehung  
angeordnet wurde

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungs- und Strafverfahren



# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungs- und Strafverfahren

THBV

STA

Prüfung  
richterliches  
THV

St

Möglichkeit  
der  
Stellungnahme

+ S  
+ A  
→  
+ C

Stellungnahme  
RP

+ Originalakte

## Lichtbildmappe !



Bild 15: Getötete Kuh mit der Ohrmarke DE 0816179495

### Beschreibung:

Aufsicht linkes Hinterviertel der Kuh

- Hochgradig abgemagert: alle Knochenvorsprünge – insbesondere Becken/Wirbelsäule – sehr deutlich sichtbar
- Wundgelegene Stellen mit Fellverlust, Abschürfungen bis hin zu Zusammenhangstrennungen der Haut, Wunden mit Kot und anderem Schmutz verunreinigt
- Sitzbeinhöcker: Knochen liegt frei, handballgroß umfangsvermehr, 10 cm tief eröffnet, Freiliegen des entzündeten, absterbenden Knochen, Zusammenhangstrennung der Muskulatur

# Der chronische Tierschutzfall

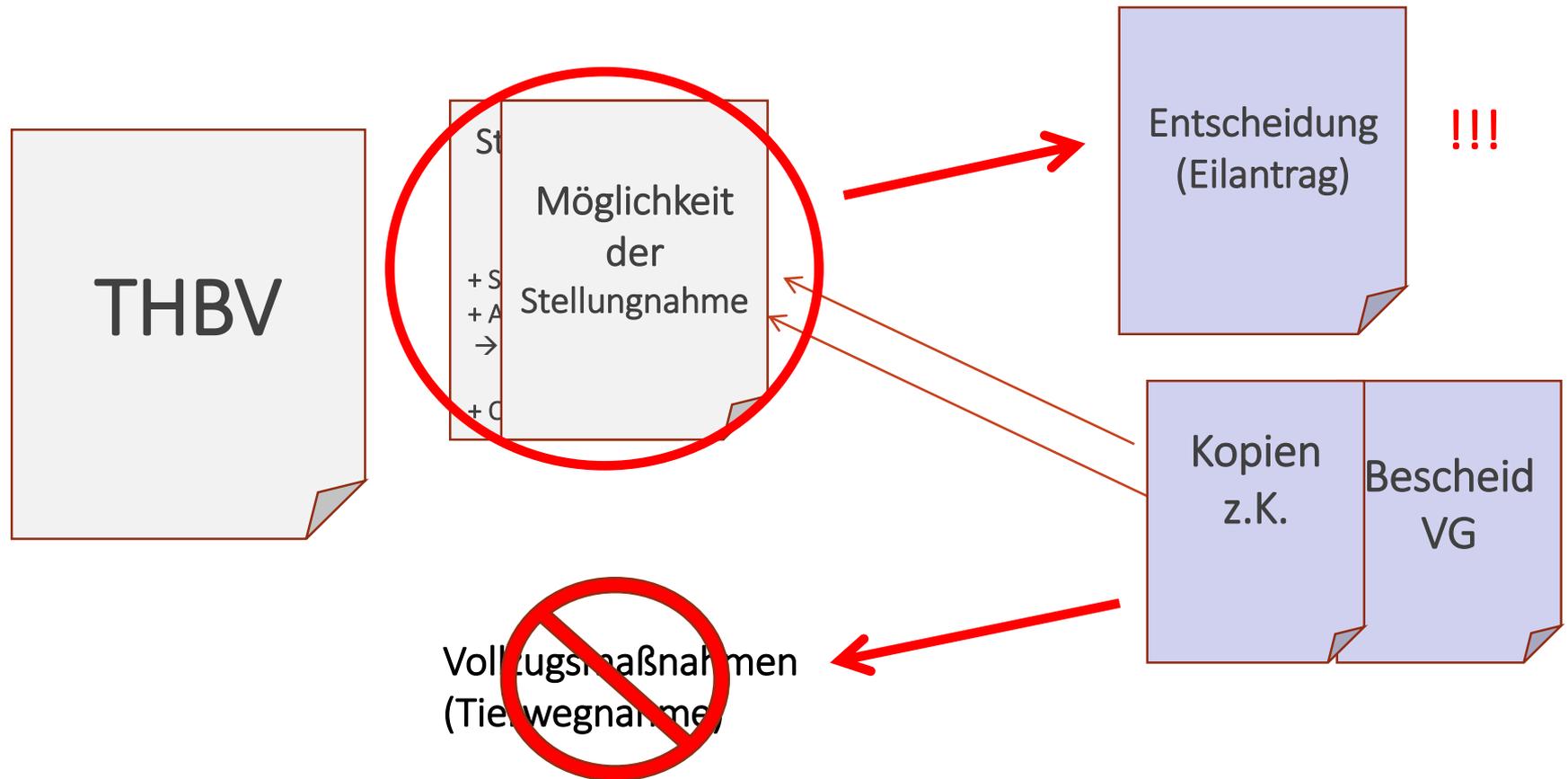


## Verwaltungs- und Strafverfahren

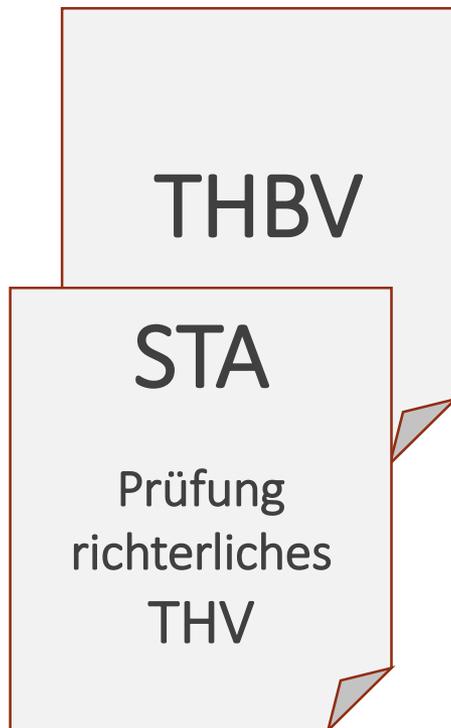
THBV

- **Verwaltungsgericht**
  - Widerspruch sofortige Vollziehung
  
- **Regierungspräsidium**
  - Widerspruch Hauptsacheverfahren
  
- **Staatsanwaltschaft**
  - Strafmaß
  - richterliches THV

# Der chronische Tierschutzfall



# Der chronische Tierschutzfall



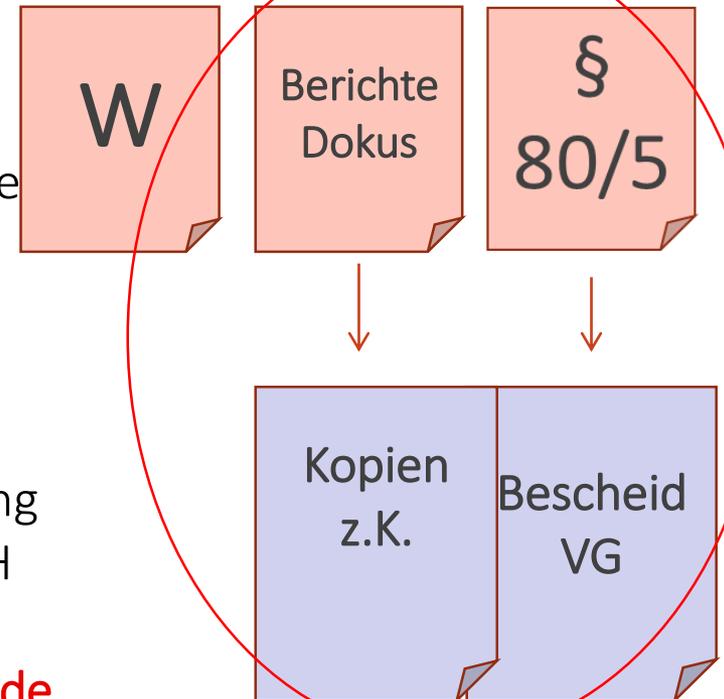
## Darstellung!

Verbesserung des Betriebes

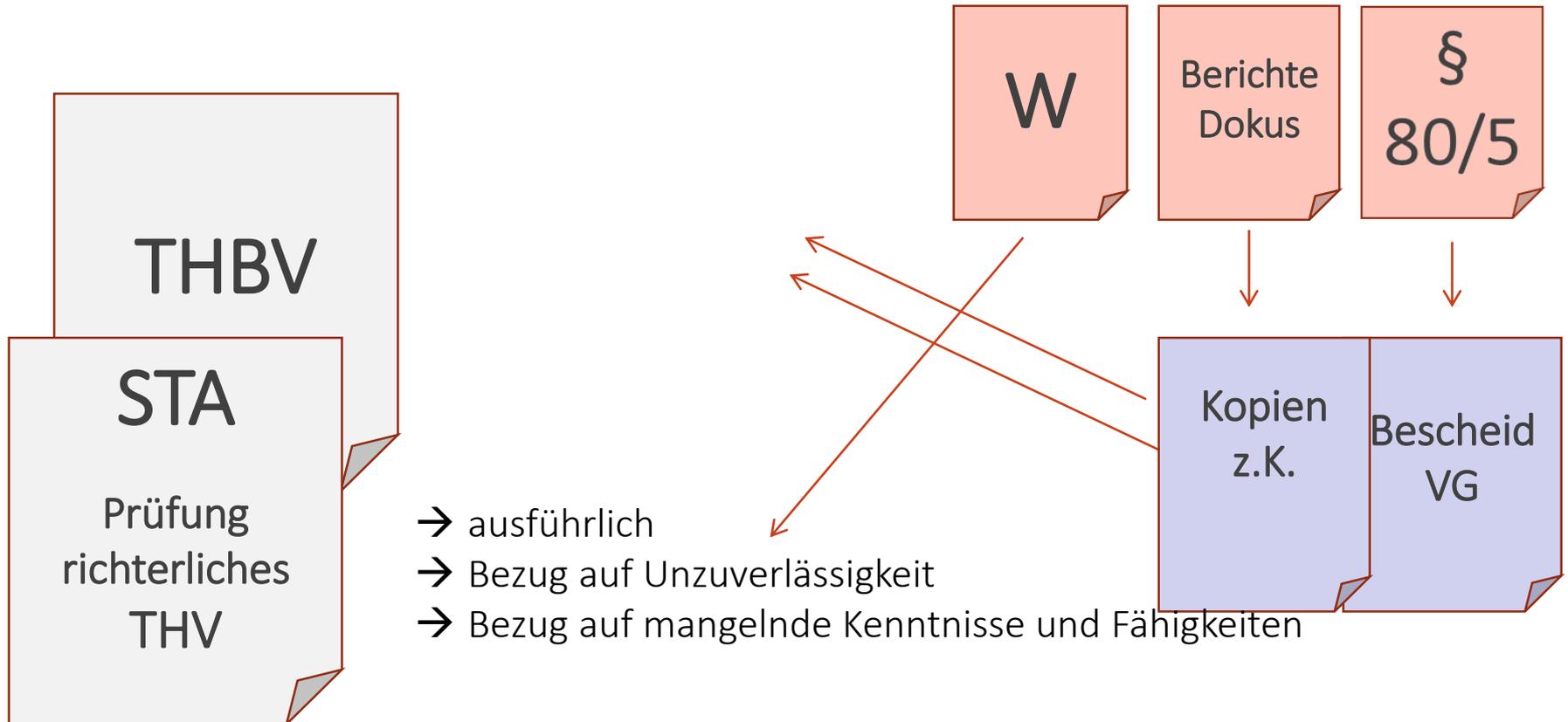
Fotos mit Kühen beim  
Weidegang

Einmalige Verschlechterung  
aufgrund Krankheit des TH

→ waren tatsächlich Gründe  
um sofortige Vollziehung in  
Frage zu stellen



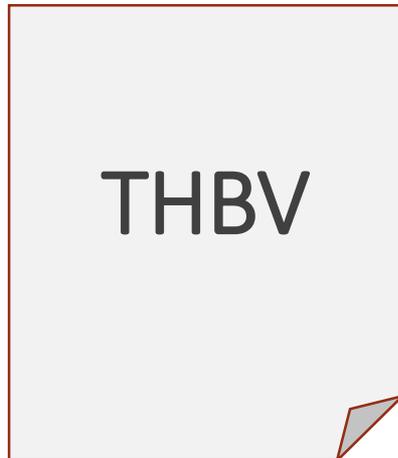
# Der chronische Tierschutzfall



# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln



# 3 Monate

Ergebnis:

→ Antrag des Tierhalters wurde abgewiesen

# Der chronische Tierschutzfall



HOHENLOHE  
KREIS

## Verwaltungshandeln

Dauer von maßgeblicher Kontrolle bis Bestandsauflösung:

# 8 Monate

# Der chronische Tierschutzfall



HOHENLOHE  
KREIS

## Verwaltungs- und Strafverfahren

Dauer von maßgeblicher Kontrolle bis zum rechtskräftigen THBV:

# 15 Monate

Strafanzeige

wurde bei der STA HN bearbeitet

# Der chronische Tierschutzfall



## Fazit

Länge des Verfahrens hing in Fall 1 ab von

- Bestandsgröße
- Reaktion des Tierhalters auf THBV-Anhörung
- anwaltlicher Beratung und Umfang der Widersprüche



## Fall 2

# Der Akute Tierschutzfall

# Der akute Tierschutzfall



## Betrieb - Eckdaten

- Einmannbetrieb
- Aussiedlerhof
- Milchviehhaltung
- Nebenerwerb
- 3 (9) Rinder z. Zt. der VOK
- wirtschaftliche Verhältnisse stabil

# Der akute Tierschutzfall



## Maßgebliche Kontrolle 2018

### Erste Feststellungen - Tiere

- 1 stark verwester Kuh-Kadaver vor Stall
- 4 weitere Kadaver im Stall
  - liegen auf Kotbergen oder bis zum Becken in Kot-Urin-Gemisch
  - alle starke Zeichen von Austrocknung
- 3 lebende Kühe im Stall
  - matt – apathisch
  - hochgradig abgemagert
  - stehen in bis zu 40 cm Kot-Urin-Gemisch, dahinter 80 cm Kot

# Der akute Tierschutzfall



## Maßgebliche Kontrolle 2018

### Entscheidung nach erstem Eindruck

- 1) umgehende tierärztliche Versorgung
  - Rufen des Tierarztes
  
- 2) Umgehende Tierfortnahme
  - Rufen des Transporteurs
  
- 3) Hinzuziehen von Angehörigen des Tierhalters

# Der chronische Tierschutzfall



## 1. Maßnahmen

Belehrung des  
TH durch  
Polizei

Dem Tierhalter steht es ab sofort frei sich zu äußern oder einen Anwalt hinzuzuziehen.

# Der chronische Tierschutzfall



## 1. Maßnahmen

Belehrung des  
TH durch  
Polizei

AO tierärztliche  
Versorgung der  
Tiere vor Ort

# Der akute Tierschutzfall



## Maßgebliche Kontrolle 2018

### Zusammenfassung der Feststellungen / Verstöße

- rechtswidrige Lagerung eines Kadavers über lange Zeit
- erhebliche Vernachlässigung von 3 Kühen
- Töten durch Unterlassen bei 5 Kühen und einem Bullen

# Der akute Tierschutzfall



## 1. Maßnahmen

Belehrung des  
TH durch  
Polizei

AO tierärztliche  
Versorgung der  
Tiere vor Ort

Fortnahme der  
Tiere \*

\* und anderweitige Unterbringung auf Kosten des Besitzers

# Der chronische Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

1. Priorität → Tiere fortnehmen

→ hier realistisch möglich



Belehrung  
des TH durch  
Polizei

Tierärztliche  
Versorgung  
der Tiere vor  
Ort

Fortnahme  
der Tiere

# Der akute Tierschutzfall



HOHENLOHE  
KREIS

Fortnahme abgeschlossen.

Was nun?

# Der akute Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

weitere Maßnahme

Aufklärung durch Polizei:  
**Siegelbruch = Straftat**

Belehrung  
des TH durch  
Polizei

Tierärztliche  
Versorgung  
der Tiere vor  
Ort

Fortnahme  
der Tiere

# Der akute Tierschutzfall



## Verwaltungshandeln

weitere Maßnahme

Anmeldung der Kadaver  
zur Sektion – diesmal  
beim CVUA

Belehrung  
des TH durch  
Polizei

Tierärztliche  
Versorgung  
der Tiere vor  
Ort

Fortnahme  
der Tiere

Aufklärung  
durch Polizei:  
**Siegelbruch =  
Straftat**

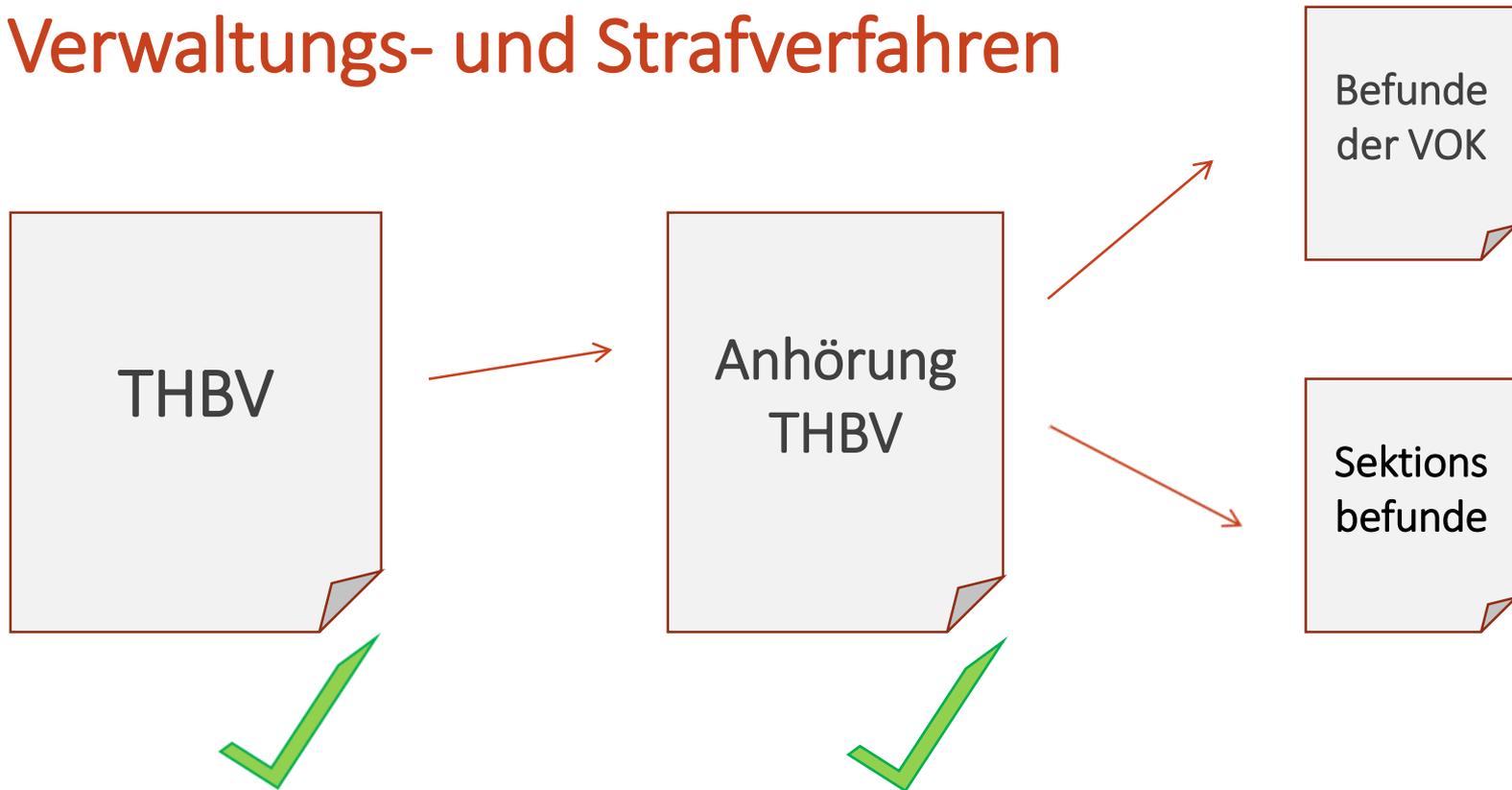


# Die Umsetzung eines THBV kann sehr variabel sein

# Der akute Tierschutzfall



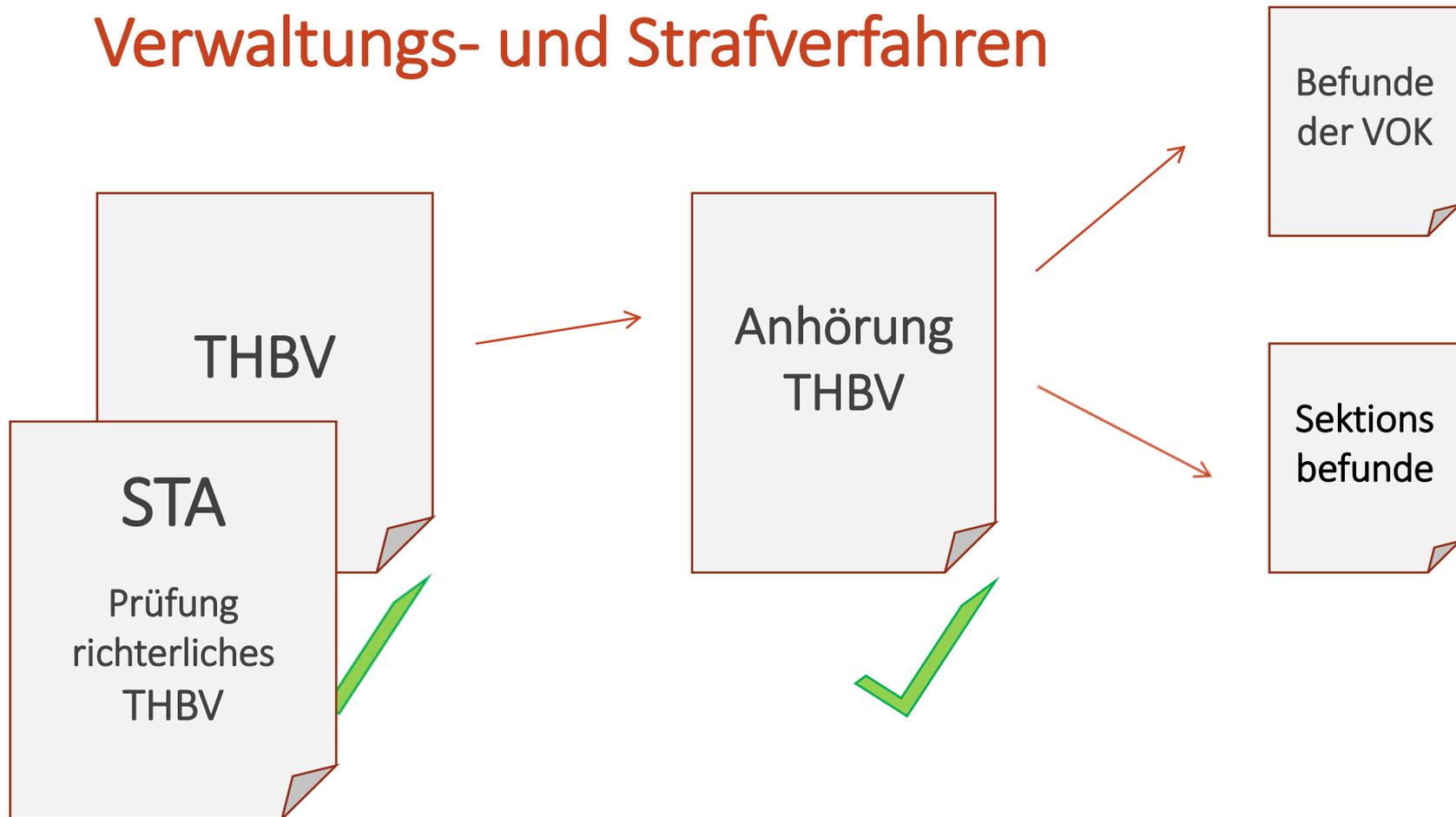
## Verwaltungs- und Strafverfahren



# Der akute Tierschutzfall



## Verwaltungs- und Strafverfahren



# Der chronische Tierschutzfall



## Fazit

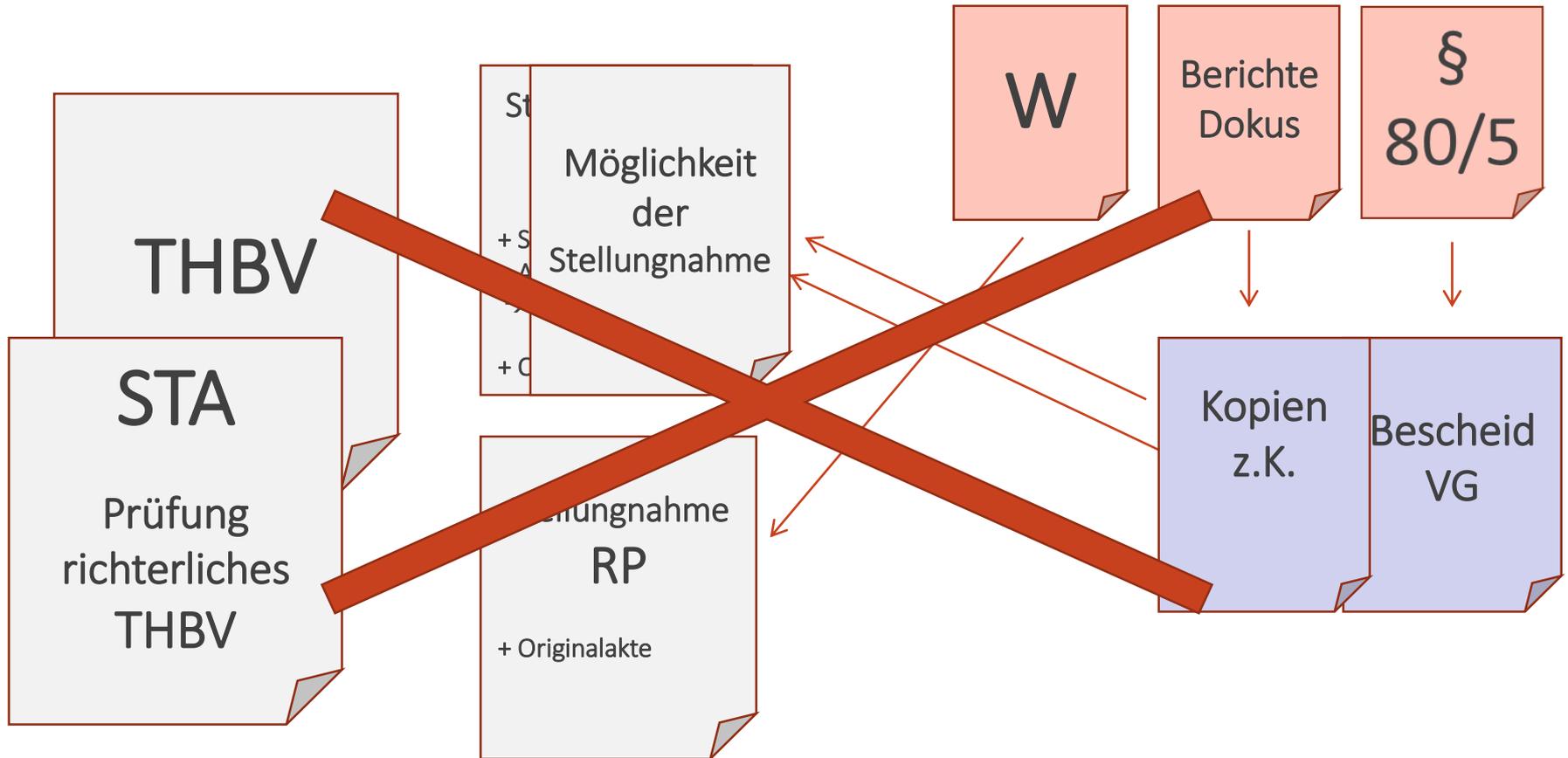
Dauer von maßgeblicher Kontrolle bis zum rechtskräftigen THBV:

**8 Wochen**

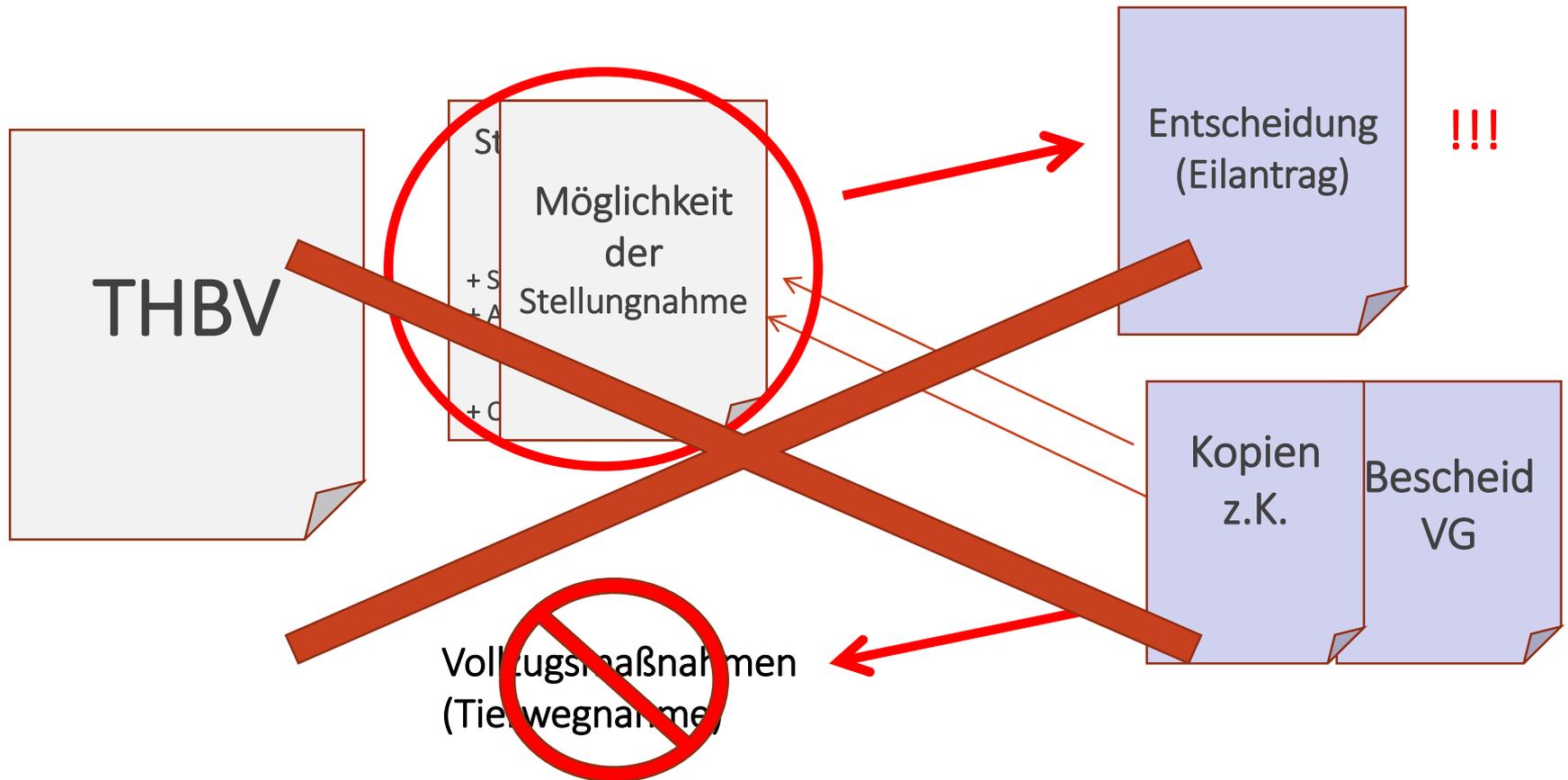
Dauer bis zur Gerichtsverhandlung:

**10 Monate**

# Der chronische Tierschutzfall



# Der chronische Tierschutzfall



# Der chronische Tierschutzfall



## Fazit

Länge des Verfahrens hing in Fall 2 ab von

- Bestandsgröße
- Reaktion des Tierhalters auf THBV-Anhörung
- Reaktion des Tierhalters auf THBV-Verfügung
- Schnelligkeit der Staatsanwältin und des Amtsgerichts



# Learnings



# Learnings

## mit Kollegen vor Ort gehen

- telefonische Abwicklungen im Auto
- Organisation vor Ort
- Tierhaltergespräche
- Sicherheit
- Zeugenfunktion
- Dokumentation



# Learnings

## mit Kollegen vernetzen

- Rücksprachen ggf. telefonisch
- eventuelle Abwicklung im Vorfeld organisieren
  - Tierarzt
  - Transporteur
  - Verwaltung



# Learnings

## Verwaltung

- „Vordrucke“ mitnehmen
- bedürfen der individuellen Begründung
- mehr Nachdruck für Verwaltungshandeln vor Ort
- Beweiskraft, Rechtssicherheit
- ausgehändigte Schriftstücke → Foto
  - Begründung der Fortnahme
  - Begründung der sofortigen Vollziehung
  - von Vorteil bei kostenintensiven AOs oder nicht umkehrbaren AOs
  - zB. tierärztliche Behandlungen, Euthanasie



# Learnings



## Befunde objektivieren

- Pathologie der CVUÄ
- Sektionsberichte der Kollegen in der TBA
- praktischer Tierarzt vor Ort



# Learnings

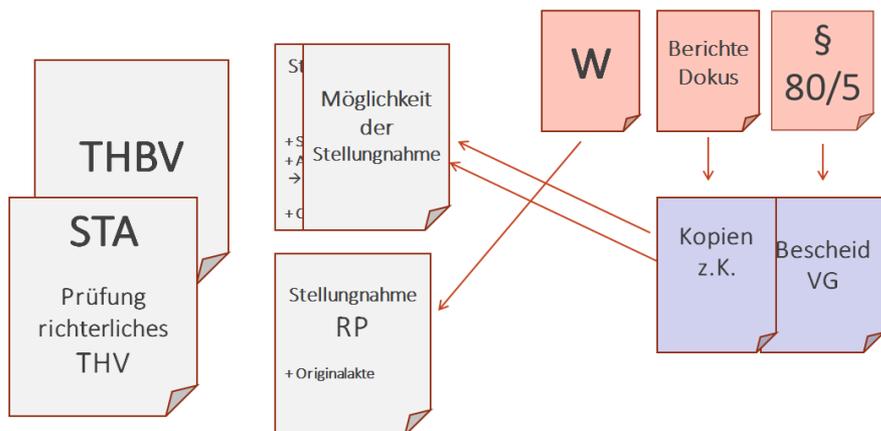
## Polizei einbeziehen

- Sicherheit
- Tierhaltergespräche, Angehörige
- Organisation / Abwicklung
  - Wegweiser
  - Belehrung
  - Tatorte versiegeln
- Dokumentation
  - Lichtbilder
  - Bericht

# Learnings

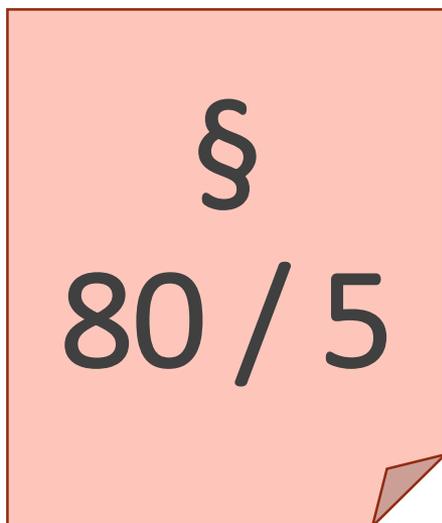
## THBV - Bestandsauflösung

- Umsetzung kann variabel sein
- hängt ab von:
  - Bestandsgröße
  - Reaktion des Tierhalters auf THBV-Anhörung
  - Reaktion des Tierhalters auf THBV-Verfügung
  - Schnelligkeit der weiteren Behörden





# Learnings



## Antrag gemäß § 80 / 5

- zielt auf die Aussetzung der sofortigen Vollziehung ab
- kurzfristige Verbesserungen können den Antrag erfolgreich machen
- im Einzelfall darlegen, dass negative Prognose trotz kurzfristiger Verbesserungen bestehen bleibt

# Learnings

Bild 24: Kuh mit der Ohrmarke [REDACTED]



Beschreibung:

Seitenaufnahme der Kuh

- Kuh lässt sich kurzzeitig auftreiben, sucht direkt nach Wasser, Tränke **abgeschalten**
- Hochgradig abgemagert: alle Knochenvorsprünge – insbesondere **Becken/Wirbelsäule** – sehr deutlich sichtbar
- Hochgradige Altverschmutzungen der Gliedmaßen und der Bauchunterseite

## Lichtbildmappe

- mit reichlich Informationen füllen
- erfüllt Sachverständigen-Funktion
- von Vorteil für Fachfremde
- von Juristen oft ausdrücklich gewünscht
- ein Bild sagt mehr...



# Literatur und Quellen

- **Tierschutzgesetz**
  - in der Fassung der Bekanntmachung vom 18. Mai 2006
- **Tierschutzgesetz: TierSchG**
  - Hirt / Maisack / Moritz, Kommentar, 3. Auflage (2016)



**HOHENLOHE**  
**KREIS**

**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit**